

« Développer le potentiel de l'urbanisation au Nigeria au milieu des défis socio-économiques du pays »

Prof Taibat Lawanson

Département de l'urbanisme et de la planification régionale/

Centre pour le logement et le développement durable

Université de Lagos, Nigeria

Sommaire



Introduction : Le Nigeria est entré dans l'ère du développement urbain



D'un passé de l'urbanisme à un avenir de l'urbanisme



Comblent le fossé : Ne laisser personne pour compte



Vers un meilleur avenir en milieu urbain

Introduction



Nous sommes à l'ère de l'urbanisme !!!

Plus de la moitié de la population mondiale vit dans des villes et des agglomérations, et ce nombre augmente chaque jour, avec une concentration dans les **villes secondaires**.

Les villes constituent des pôles de croissance et de développement économique, mais elles sont également confrontées à des défis démographiques, environnementaux, économiques et sociaux.

Ces défis ont été exacerbés ces derniers temps par la **crise climatique, le COVID-19 et les conflits**.

Les villes et les gouvernements locaux jouent un rôle de premier plan dans la réponse aux crises et aux urgences, ainsi que dans la planification d'un avenir inclusif, résilient et écologique.

Développement urbain au Nigeria

- **Croissance de la population**

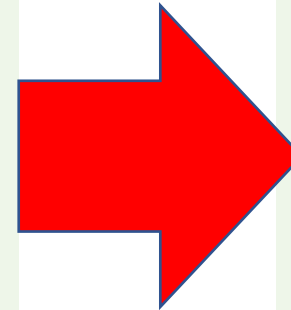
La population urbaine du Nigeria a continué à croître de manière exponentielle, passant de 10,2 % en 1950 à une majorité urbaine estimée depuis 2015.

- **Urbanisation de la pauvreté**

L'urbanisation au Nigeria s'accompagne d'une augmentation des niveaux de **pauvreté et d'activités informelles**. Environ la moitié des habitants des villes nigérianes vivent dans des établissements informels et survivent grâce à des emplois précaires dans le secteur économique informel.

- **Déficit d'infrastructures urbaines**

Les infrastructures du Nigeria sont généralement médiocres, ce qui entraîne des problèmes de densité de population, d'urbanisation et de développement social, en particulier dans les grandes villes et les villes intermédiaires.



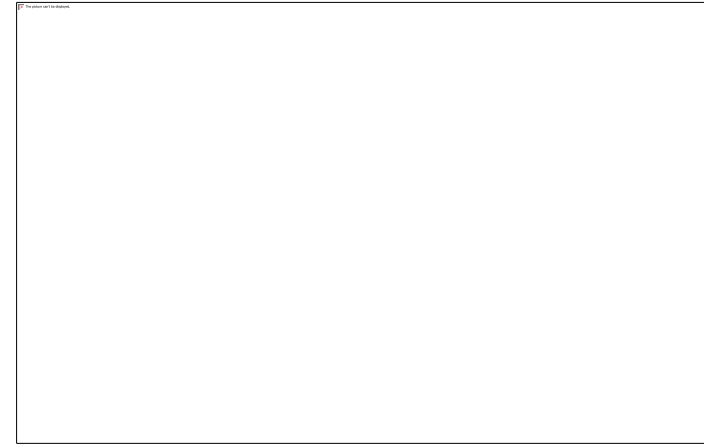
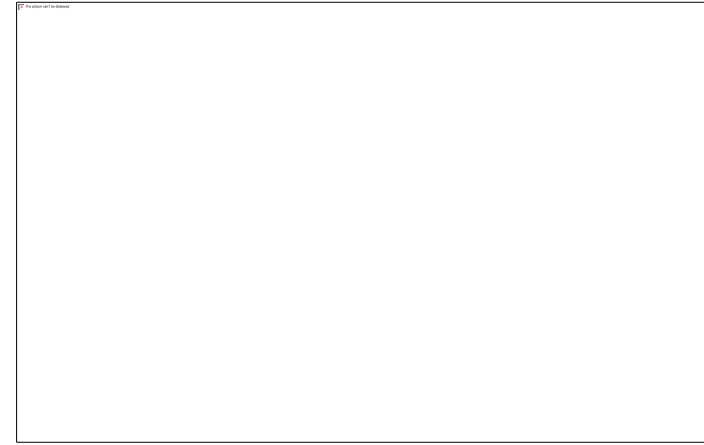
- **Inégalités socio-économiques**
- **Bidonvilles et établissements informels**
- **Moyens de subsistance informels**
- **Chômage des jeunes**
- **Accès précaire à la ville**
- **Insécurité alimentaire**
- **Epidémies et pandémies**
- **Migrations incontrôlées**
- **Violence urbaine et criminalité**
- **Conflit urbain**
- **Inondations**
- **Lacunes dans les infrastructures**

D'un passé de l'urbanisme à un avenir de l'urbanisme



Nigeria : Le passé de l'urbanisme (avant 1960)

- Les villes nigérianes précoloniales étaient planifiées pour la **défense et l'interaction sociale**. Au milieu des années 1800, les agglomérations de plus de 20 000 habitants avaient mis en place des pratiques de gestion des terres, centrées sur la structure monarchique.
- La planification urbaine formelle a commencé pendant l'ère coloniale et visait à améliorer la **santé publique et l'esthétique**, ainsi qu'à soutenir les intérêts économiques des colonisateurs.
- L'ordonnance n° 29 de 1917 sur les cantons a mis l'urbanisme au service de la ségrégation socio-spatiale et raciale, ce qui a donné naissance au **paradigme de la ville hybride**.



Nigeria : L'urbanisme contemporain (de 1960 à aujourd'hui)

- Croissance urbaine rapide due à la fois aux migrations et à l'accroissement naturel
- Plans de développement nationaux donnant la priorité au développement économique
- Nouvelles villes (Onne, Festac, etc.) et exclusion sociale accrue grâce à des communautés fermées et à des infrastructures ambitieuses gérées par le secteur privé.
- Déplacement de la capitale du Nigeria à Abuja
- Structures de gestion urbaine centralisées et privatisation des services de base
- La politique urbaine se concentre sur l'inversion de l'exode rural.
- Poursuite des approches de planification et de développement selon le **paradigme de la ville hybride**



Nigeria : le futur de l'urbanisme à l'étude

- Les villes constituent des centres d'innovation et de prospérité
- Urbanisation massive et croissance démographique.

Les affaires comme d'habitude ?

- Priorité nationale au développement économique, à l'exclusion de l'aménagement du territoire et de la planification sociale

Conséquences

- Planification et développement urbain non réglementés, péri-urbanisation
- Inégalités socio-économiques étendues
- Accent mis sur les villes nouvelles, les villes intelligentes et les infrastructures ambitieuses
- Planification ne tenant pas compte des constructions socio-culturelles ou des réalités locales.



L'avenir des villes nigérianes est envisagé selon le principe du « Business as usual », c'est-à-dire « les affaires comme d'habitude ».

- Les processus de planification urbaine et de réglementation de la planification encouragent les idéaux modernistes, en mettant l'accent sur l'approche du plan directeur pour le développement de la ville et sur un contrôle rigide du développement.
- L'informalité est rejetée et les politiques de développement urbain aspirent à des formes de ville dans lesquelles les implantations et les activités économiques informelles sont effacées, même si, en réalité, elles occupent une place prépondérante sur la scène urbaine.
- Les plans directeurs restent l'instrument de planification privilégié, dont de nombreuses dispositions sont en contradiction avec la réalité du développement urbain.
- Les plans économiques tiennent peu compte des contextes spatiaux et vice versa.
- Le plan directeur des infrastructures de l'État de Kaduna prend en compte de manière marginale le péri-urbanisme et l'informalité, alors que le logement social et la régénération urbaine font partie des activités à long terme du LSDP, bien que l'informalité urbaine et les problèmes de logement soient les caractéristiques les plus dominantes de ces États.



Le contexte urbain actuel menace-t-il l'avenir de l'urbanisme ?

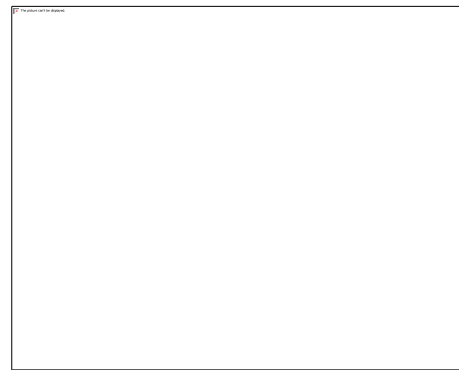
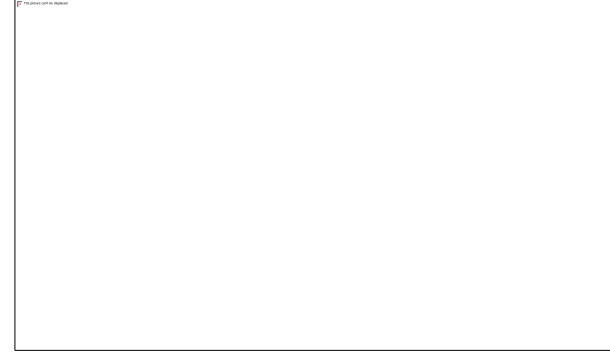
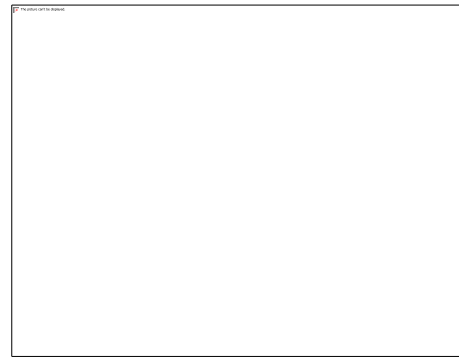
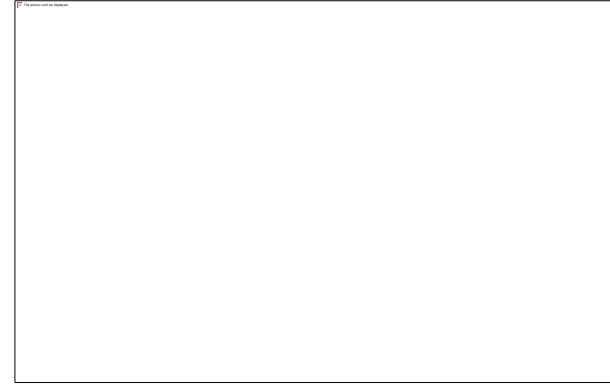
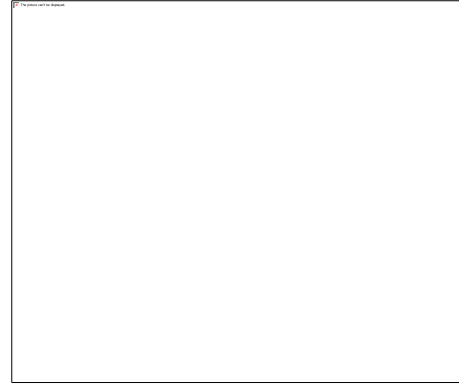
- Moins de 20 États ont adopté des lois nationales d'aménagement du territoire.
- De nombreuses villes n'ont pas de plans ou de politiques d'aménagement du territoire pour orienter la croissance urbaine, de sorte que les paysages urbains ne sont pas planifiés et sont chaotiques.
- En raison de la faiblesse des cadres administratifs et réglementaires ainsi que des capacités financières et techniques limitées, les administrateurs municipaux ne sont pas en mesure de gérer de manière efficace l'urbanisation rapide.
- Lorsque les investissements publics ne sont pas encadrés par des plans de développement spatial opérationnels, la sélection des projets se fait au hasard et leur mise en œuvre laisse à désirer, ce qui entraîne des conséquences inattendues, à savoir des problèmes de développement urbain nouveaux ou accentués.
- Les inégalités socio-économiques flagrantes se manifestent dans l'espace par la ségrégation socio-spatiale, le sans-abrisme, l'informalité et un mécontentement urbain croissant.

Si tel est le présent.....Que pouvons-nous attendre de l'avenir ?

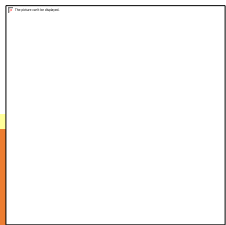
La question de la ville intelligente :

Le Nigeria connaît une recrudescence des **investissements étrangers**, des entreprises d'architecture et/ou d'infrastructure en tant qu'acteurs majeurs dans le développement à grande échelle de projets de villes intelligentes, exploitant l'instrument de la planification professionnelle pour renforcer davantage la **ségrégation et l'inégalité socio-spatiales**.

Ces projets sont conçus comme des villes utopiques et des solutions de logement destinées en grande partie aux **personnes très riches**, avec une attention limitée aux spécificités locales, aux constructions culturelles ou à l'inclusion sociale qui sont indispensables à l'interaction humaine et aux établissements durables.



**Comblé le fossé : Ne laisser
personne pour compte.**



L'agenda 2030, assorti des Objectifs de développement durable (ODD), constitue la **feuille de route la plus inclusive jamais établie** par la communauté internationale du développement en faveur du changement, avec l'engagement de ne laisser personne à la traîne.

L'ODD 11 - Faire en sorte que les villes soient inclusives, sûres, résilientes et durables - constitue un point d'entrée pour tous les ODD. Il fait de l'urbanisation durable une priorité essentielle du développement mondial.

Le nouvel agenda pour l'urbanisme constitue un cadre pour la mise en œuvre de l'ODD 11.

Ne laisser personne pour compte (LNOB)

- Le principe LNOB est la promesse transformatrice centrale des ODD, qui représente l'engagement sans équivoque de tous les États membres des Nations **à éradiquer la pauvreté sous toutes ses formes, à mettre fin à la discrimination et à l'exclusion, et à réduire les inégalités et les vulnérabilités qui laissent les personnes à la traîne et sapent le potentiel des individus et de l'humanité dans son ensemble.** Le Nigeria est signataire des ODD et s'est engagé à respecter le principe LNOB
- Ce principe est ancré dans les normes de l'ONU qui constituent des principes fondamentaux de la Charte des Nations unies, du droit international des droits de l'homme et des systèmes juridiques nationaux à travers le monde.
- L'opérationnalisation de l'engagement en faveur du LNOB au niveau national nécessite une approche globale comportant une série d'étapes qui se déclinent comme suit :
 - **Identification des personnes laissées pour compte et des raisons de cette exclusion ;**
 - **Identification de mesures efficaces pour s'attaquer aux causes profondes suivi et mesure des progrès accomplis ; et**
 - **Mise en place d'une responsabilisation à l'égard du LNOB.**
- La garantie d'une participation libre, active et significative de toutes les parties prenantes, en particulier des laissés-pour-compte, constitue un élément clé de toutes les étapes et phases de la politique, de la planification et de la programmation en faveur du LNOB.

Qui est laissé pour compte ?

Les personnes sont laissées pour compte lorsqu'elles n'ont pas les choix et les possibilités de participer aux progrès du développement et d'en bénéficier.

Les personnes souvent laissées pour compte sont **celles qui vivent dans la pauvreté et se trouvent dans d'autres situations de vulnérabilité**, notamment les **enfants, les jeunes, les personnes handicapées, les personnes vivant avec le VIH/Sida, les personnes âgées, les populations autochtones, les réfugiés, les personnes déplacées à l'intérieur de leur pays et les migrants** (ONU, 2022).

Au Nigéria, cette situation présente un visage urbain important.



Où sont les laissés-pour-compte ?

Les localités sont laissées pour compte lorsque les plans publics de développement économique et matériel ne tiennent pas compte de leurs besoins contextuels et de leurs avantages spécifiques, qu'ils soient :

Formel ou informel ;

Urbain vs péri-urbain vs rural ;

Primaire ou secondaire ;

Villes pour le profit ou villes pour les populations.

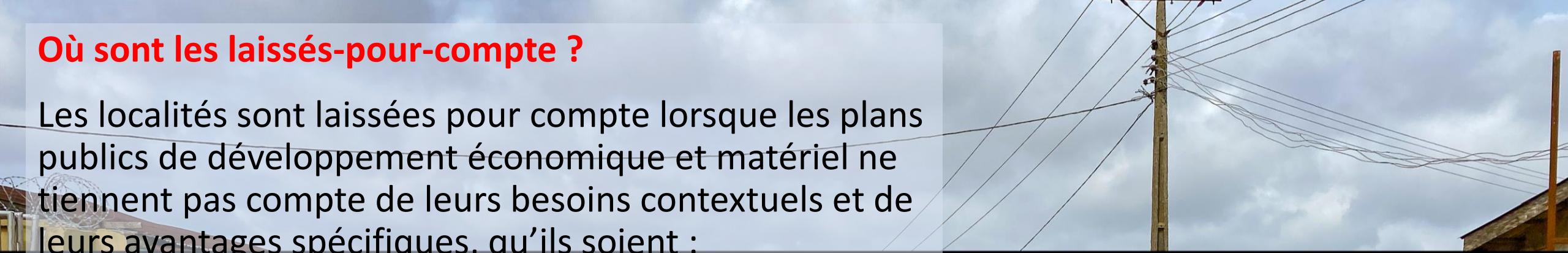
Conséquences :

Pauvreté multidimensionnelle ;

Pollution de l'environnement ;

Négligence sociale ;

Fragmentation socio-spatiale.



Vers un meilleur avenir en milieu urbain au Nigeria

REDÉFINIR L'INTERFACE ENTRE LE DÉVELOPPEMENT URBAIN ET LE DÉVELOPPEMENT ÉCONOMIQUE



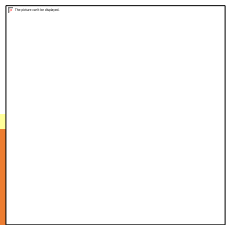
La population du Nigeria devrait atteindre 377 millions d'habitants d'ici 2050, dont 70 % vivront dans des zones urbaines (Banque mondiale, 2023).

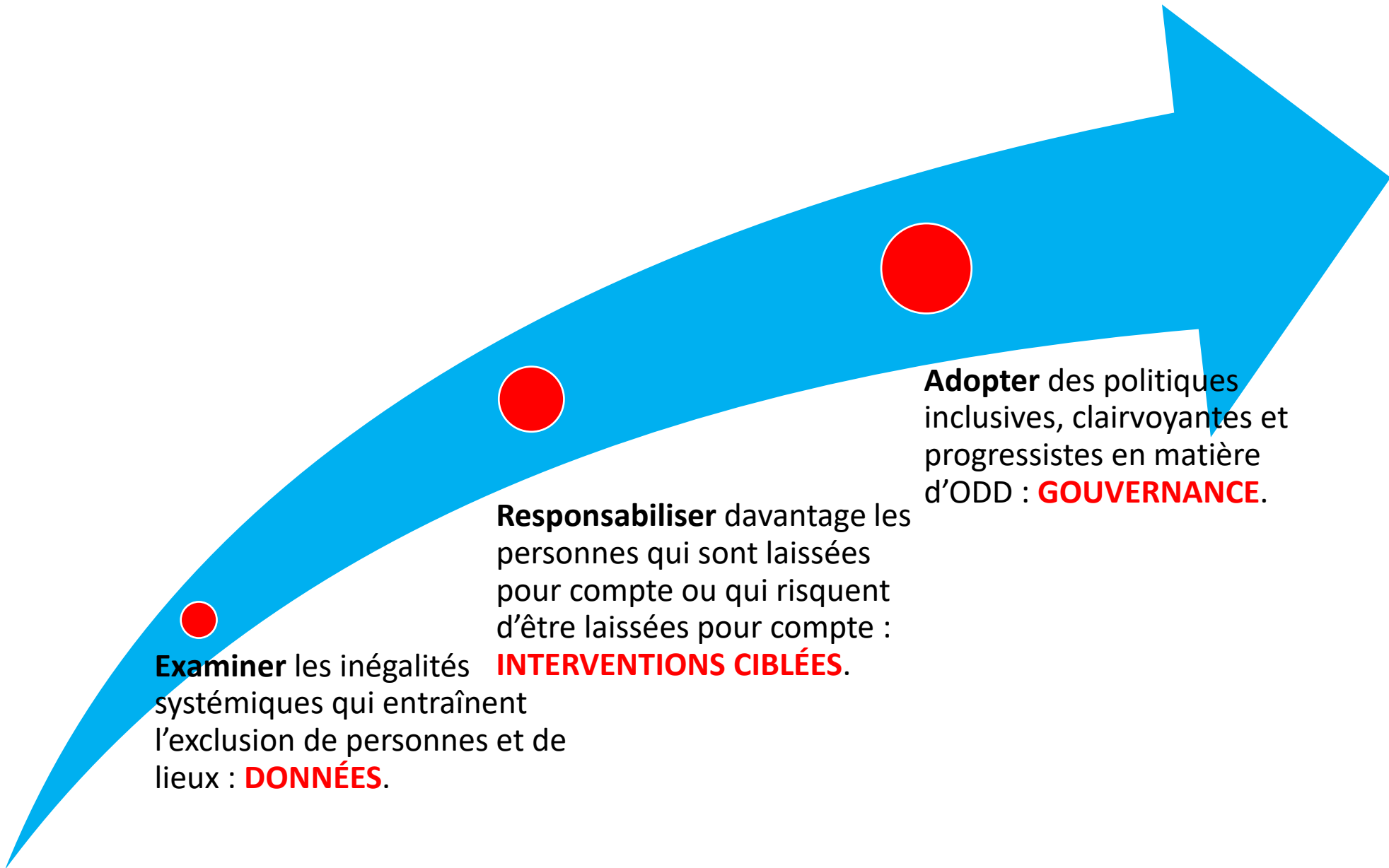
Comment envisageons-nous l'avenir du Nigeria (et de ses villes) ? D'ici 2030 ? 2040 ? 2050 ?

Compte tenu de la situation actuelle :

Sera-t-il le même ? Meilleur ? Pire ? Pour les personnes ? Pour les logements, pour les villes ?

Que pouvons-nous faire ?

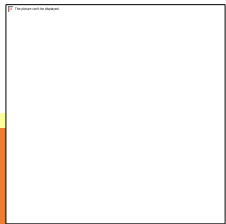




Examiner les inégalités systémiques qui entraînent l'exclusion de personnes et de lieux : **DONNÉES**.

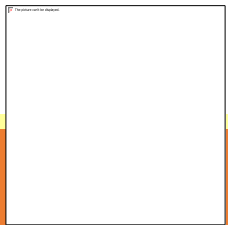
Responsabiliser davantage les personnes qui sont laissées pour compte ou qui risquent d'être laissées pour compte : **INTERVENTIONS CIBLÉES**.

Adopter des politiques inclusives, clairvoyantes et progressistes en matière d'ODD : **GOUVERNANCE**.



Données : Place des données empiriques exactes

- Abandonner l'approche cloisonnée ; les projections d'estimations et les projections de scénarios non contextuels.
- Adopter la collecte et l'analyse de données ventilées. Recueillir des données à toutes les échelles, dans tous les secteurs et dans toutes les zones géographiques. Donner la priorité à la documentation de la voix des personnes marginalisées.
- Inciter les partenaires et les groupes de parties prenantes, y compris les institutions du savoir et la société civile, à combler les lacunes en matière de données ventilées au moyen d'enquêtes améliorées, de nouvelles techniques et technologies, d'enquêtes de perception, du savoir-faire des praticiens, de mécanismes participatifs, etc.
- Analyser pour déterminer les interdépendances et les conséquences intersectorielles. Le projet doit couvrir les aspects économiques, sociaux et environnementaux.



Des interventions ciblées plutôt qu'ambitieuses

- Encourager une approche de la planification et de l'engagement public fondée sur les droits, qui favorise une participation significative, un engagement civique et soutient le rôle des personnes, des communautés et des organisations de la société civile pour façonner les décisions publiques et demander des comptes au gouvernement pour qu'il réalise leurs droits.
- Adopter une planification fondée sur des données probantes qui favorise une répartition équitable des avantages et des ressources urbaines en fonction des besoins contextualisés.
- Veiller à ce que les interventions soient sensibles à la culture, économiquement rentables, centrées sur les personnes, respectueuses des droits de l'homme et adaptées à l'objectif visé.
- Garantir des avantages dans les domaines économique, social et environnemental
- Étudier les interventions présentant des avantages intersectoriels et des processus de coproduction.

Gouvernance

- Intégrer le principe LNOB dans la planification du développement, les stratégies, les plans et les processus budgétaires.
- Adopter une approche de la gouvernance axée sur l'équité et fondée sur les droits, qui vise à combler les lacunes à différentes échelles (communauté, district, ville et au-delà) et à répondre efficacement aux lacunes relevées.
- Encourager l'adaptation des politiques d'inclusion en utilisant les ODD comme point d'entrée.
- Coopération et participation : Mettre en place des systèmes de gouvernance responsables, réactifs et inclusifs afin de réduire les inégalités et l'exclusion.
- Soutenir toutes les parties prenantes (y compris le secteur privé) pour identifier, intégrer et répondre de manière appropriée aux lacunes identifiées.

Population

- Reconnaître que l'**urbanisation représente une opportunité** et que, par conséquent, les villes nigérianes ne peuvent se permettre d'être (re)aménagées et (re)construites avec d'autres idéaux que la **durabilité, la prospérité et l'inclusion sociale**.

Urbanisation de la pauvreté

- Repenser les **fondements idéologiques** de la politique nationale de développement économique et urbain - **ADOPTER UNE APPROCHE CENTRÉE SUR L'HOMME POUR LE DÉVELOPPEMENT ÉCONOMIQUE URBAIN**
- Garantir des solutions **décentralisées et contextualisées** basées sur des **preuves empiriques** qui offrent des avantages intersectoriels et qui sont durables.

Infrastructure

- Adopter des approches **descendantes ET ascendantes** pour la fourniture d'infrastructures urbaines
- **Des solutions de logement adaptées** : Nouvelles constructions + rénovation urbaine ; développements mixtes à revenus multiples
- Admettre le **rôle de catalyseur de la planification urbaine** en tant que dimension globale de la durabilité qui favorise le développement physique, environnemental, social et économique ainsi que le bien-être humain.
- De la planification urbaine à la gestion urbaine



chsd.unilag.edu.ng
tlawanson@unilag.edu.ng